

安阳市财政局文件

安财债〔2023〕9号

签发人：李茂生

公开结果：是

办理情况：A

安阳市财政局 关于对市十五届人大一次会议 第215号建议的答复

尊敬的刘海涛代表：

您提出的关于加强政府对专项债资金使用和审查监督的议案收悉，现答复如下：

政府专项债券作为落实积极财政政策的重要抓手，在推动我市稳经济、惠民生、促发展方面发挥了重要作用。2020年-2022年全市共发行专项债券资金273.12亿元，支持了211个重点项目建设。近年来，我市高度重视政府专项债券管理工作，通过建立健全全流程管理机制，持续提高债券资金使用效益。

一、完善管理制度

2022年，我市结合实际，研究出台了《安阳市人民政府办公室关于建立专项债券使用管理三项制度的通知》（安政办〔2022〕9号），通过明确工作目标，细化责任分工，进一步强化了专项债券项目谋划、申报发行、资金使用等管理工作。市财政局、市发改委联合出台了《市直专项债券全过程管理操作规范》，对专项债券项目谋划、申报、发行、使用、运营等工作进行细化规范指导。目前，我市新增专项债券均是在上级下达限额内发行，债券资金投向均为国家支持领域范围内项目，并且严格按照要求用于有一定收益的公益性项目。2023年专项债券支持领域，在2022年九大领域的基础上，增加了新能源、新基建两大领域。2023年我市共申报专项债券需求项目468个，债券需求661亿元，其中新能源、新基建领域项目18个，债券需求28.67亿元。

在完善制度管理的同时，市政府性债务管理领导小组办公室也定期在全市范围内开展政策业务培训，注重加强政策制度解读，进一步提升债管人员、行业部门和项目单位专项债券管理业务水平。2月27日，市政府性债务管理领导小组办公室组织召开了全市政府专项债券政策实务培训会，各县（市、区）、市直相关单位200余人参加会议，就专项债券项目谋划、如何争取更多债券资金支持我市经济建设、2023年专项债券新政策及案例剖析进行了辅导授课。截至目前，我市累计入发行储备库项目256个，项目总投资1143.4亿元，债券总需求660亿元，其中2023年需

求 314.8 亿元，已发行债券 52.86 亿元。

二、加强项目把关

根据上级要求，专项债券发行必须为“三通过”（即国家发改委审核通过、财政部审核通过、省财政厅评审通过）项目。目前，省财政厅已建立了较为完善的评审机制，在全省范围内抽选财政部门债务管理人员，银行、会计事务所、律师事务所等领域专业人员，成立了评审专家库，定期对申报专项债券项目进行评审，并设置了评审前置条件 20 条，重点对项目性质、投向领域、债券使用规范性、收益本息覆盖等情况进行审核把关，确保项目的合理性和可行性。市财政局也出台了《安阳市市政府投资基本建设项目全过程投资评审管理暂行办法》，通过招标确定咨询机构，咨询机构根据项目专业需求推荐专家组成专家委员会进行项目评审。同时，为把好申报项目质量关，提高专项债券项目省财政厅评审通过率，市财政局实行周报周审，通过市评审后的项目向省厅申报，并对向省厅报送连续四次未通过评审的项目，三个月内不再上报评审。

三、加快资金支出

为避免债券资金闲置，加快专项债券支出进度，提高资金使用效益，根据《安阳市人民政府办公室关于建立专项债券使用管理三项制度的通知》要求，专项债券要于发行后 10 个月内基本支出完毕，每月支出进度原则上不得低于序时进度。同时制定了财政、发改全面调度，主管部门行业调度，政府主要领导重点调

度等调度制度，着力解决专项债券项目建设和资金支出中存在的突出矛盾和问题。

市政府债务管理领导小组办公室坚持定期通报制度，每月对专项债券资金支出情况进行通报，分析存在的问题，提出整改要求，明确工作目标，督促加快专项债券资金支出进度。同时结合工作实际，不定期开展调研，加强工作指导，确保专项债券管理工作任务落实到位。2022年市政府性债务管理领导小组办公室共开展债券督导调研4次；印发支出通报25期；配合市委市政府督查局开展督导约谈1次；对支出进度慢的县（市、区）下发关注函2次进行提醒督促。2023年截至目前，已印发支出通报5期。4月份，市政府性债务管理领导小组办公室开展专项债券项目谋划储备和资金使用管理督导调研1次，主要针对2022年和2023年专项债券资金支出情况，2023年专项债券零支出项目情况，2023年项目谋划储备情况进行了调研推进，取得了较好成效。

四、强化监督检查

专项债券作为审计监督的重点领域，财政部监管局、审计部门每年都会对专项债券管理使用情况进行重点审计检查。市审计局于2020年、2021年、2022年连续3年对我市债券资金进行了审计，共查出债券使用绩效不高、债券管理制度建设不健全、风险管控机制有待进一步加强等方面31个问题。针对审计查出问题，市政府性债务管理领导小组办公室积极督促指导相关单位和部门抓好问题整改落实，不断规范债券使用管理。截至目前，审

计查出问题已经全部整改到位。

市财政局也积极探索完善监管机制，研究印发了《安阳市财政局技术服务人才管理办法（试行）》，建立了技术服务专家库，根据工作需要，选拔行政事业、会计师事务所、评估所等单位高素质人才，开展监督检查工作。

五、下一步工作打算

（一）抓好源头把控，确保项目质量。

一是打牢政策基础。通过开展全市政府专项债券业务培训会，加强对专项债券项目谋划、申报、支出等有关政策解读，不断提升政策业务水。二是做好项目把控。对发行专项债券项目，申报对接时要求各县（市、区）优先选择成熟度高，债券资金发行后能够迅速形成实物工作量的项目。三是抓好项目监管。对发行专项债券项目建立工作台账，坚持定期更新，动态监测，及时了解每个项目推进进度和支出情况。

（二）强化推进措施，加快支出进度。

坚持目标导向。按照上级要求和省市三项制度规定，制定每月支出进度目标，抓好各县（市、区）进度落实；落实工作调度。严格按照三项制度要求，落实全面调度、行业调度和重点调度制度，及时研究解决专项债券项目存在的堵点、难点问题。

（三）加强监督检查，规范债券管理。

坚持定期工作调研，及时总结专项债券管理工作中好的经验措施，发现存在问题，加强指导推进。坚持定期通报制度，找准

目标差距，分析问题原因，明确任务要求。对专项债券管理工作中问题突出、推进缓慢的县（市、区）下发《关注函》进行提醒督促，必要时建议纳入市委市政府督查内容。同时结合审计监管部门的监督检查，针对发现问题，在认真落实整改的同时，坚持举一反三，找准症结，积极改进完善管理制度，推动专项债券管理水平不断提升。

最后，衷心的感谢您对财政工作的关心和支持。

2023年6月27日

联系单位：安阳市财政局债管办 联系电话：13525813625

联系人：余力

抄送：市人大选工委办公室（3份）、市政府办公室目标管理科（1份）。

安阳市财政局办公室

2023年6月27日印发
