# 关于《安阳市‘十四五’公共卫生体系和全民健康规划》编制情况的说明

市卫生健康委

按照市委、市政府关于“十四五”规划编制工作的安排部署，我们在充分调研的基础上，组织起草了《安阳市‘十四五’公共卫生体系和全民健康规划》（以下简称《规划》）。现将有关情况汇报如下：

1. 《规划》起草过程

为编制好《规划》，我们重点做了以下几方面工作。**一是健全工作组织机制。**2021年7月，制定印发了《安阳市“十四五”卫生健康规划编制工作方案》，成立了规划编制领导小组，委党组书记、主任王永斌同志任组长，组建了编制团队，明确了规划编制时间节点，拟定规划基本思路和框架，完成指标设置和方法比选。**二是做好规划衔接协调。**考虑我市的规划要更好的对接市里大规划，更好地吸收市里新政策，更好地横向对标，积极做好与《“健康安阳2030”行动纲要》《落实健康中国行动安阳行动方案》《中共安阳市委 安阳市人民政府关于促进中医药传承创新发展的实施方案》和《安阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件的衔接协调，增强规划合力。**三是充分吸收各方意见。**规划编制过程中，《规划》编制组先后组织召开规划座谈会2次，实地调研2次，先后2次赴省卫健委沟通对接。先后分阶段多次征求并吸收卫生健康系统内的意见，进一步充实完善《规划》，相继征求了市直有关部门、市县基层意见2次。从各方反馈的意见看，都对规划给予了充分肯定，也提出了不少具有建设性的意见和建议，我们都进行了认真研究和吸纳，力争做到项目化、工程化、方案化。

## 二、《规划》的基本框架

总体按照规划背景、总体要求、重点任务、保障措施4个部分来谋篇布局。

规划背景方面：总结和回顾了“十三五”期间我市卫生健康事业发展取得的主要成就，分析了“十四五”时期的主要形势与挑战、问题与矛盾。

总体要求方面：主要提出“十四五”时期我市卫生与健康发展的指导思想及需要遵循的原则，明确了发展的主要目标。

重点任务方面：提出了9个方面的重点任务和60项重点工作，系统全面规划了全市卫生健康事业“十四五”期间的发展举措。9个方面重点任务包括：全维度织牢公共卫生防护网，全社会推动爱国卫生运动，全方位落实健康中国行动，全过程提升医疗服务能力，全覆盖推动中医药传承创新，全领域深化医药卫生体制改革，全要素完善支撑体系建设，全链条发展健康产业等。

保障措施方面：主要从强化组织协调；强化规划衔接；强化经费保障；强化宣传引导；强化监测评价等5个方面提出相关的保障措施。

三、需要重点说明的几个问题

### （一）关于“十四五”发展原则。

为贯彻党的十九届五中、六中全会和全省卫生健康大会会议精神，落实新时代卫生与健康工作方针，牢固树立“大健康”理念，全面做好卫生健康工作，《规划》提出了“十四五”期间我省卫生健康发展需要坚持四个基本原则：**一是坚持以人为本，健康优先。**坚持把保障人民健康放在优先发展的战略地位，将健康融入所有政策，为群众提供全方位全周期健康服务，促进形成有利于健康的生活方式和经济社会发展模式。二是**坚持政府主导，共建共享。**坚持卫生健康事业公益属性，强化政府主导责任,扩大以公立医院为主体的医疗服务资源供给。倡导每个人是自己健康第一责任人理念，强化全社会参与和多元主体共建，推动形成共建共治共享格局。**三是坚持突出重点，统筹发展。**坚持预防为主，突出公共卫生、医疗服务、基层卫生、中医药发展等重点领域建设，统筹当前与长远、平时与战时、总量与结构、预防与医疗及事业与产业，弥补短板弱项，促进均衡发展。**四是坚持深化改革，创新驱动。**坚持深化集成改革，坚持加快创新驱动，推进卫生健康领域理论、制度、管理和技术创新，推进卫生健康高质量发展，推动卫生发展方式转变，推动卫生健康各项工作走在前列。

### （二）关于“十四五”发展目标。

根据国家和河南省“十四五”公共卫生体系和全民健康规划基本思路以及目标设置上总体考虑，结合我市卫生健康发展实际，研究提出“到2025年，基本建成与经济社会发展水平相适应、与城市功能定位相匹配的公共卫生安全体系、医疗卫生服务体系、中医药特色服务体系、卫生健康治理体系，重大疫情防控和公共卫生应急管理能力显著提升，人人享有更加公平可及、综合连续、经济有效的全方位全周期健康服务，居民主要健康指标持续保持省内领先水平，综合实力进入全省“第一方阵”，奋力打造高水平健康标杆”这一总体目标。

展望2035年，提出了“2035年，建立起与我市发展相适应的医疗卫生服务体系和公共卫生安全体系，卫生健康综合实力位居全省第一方阵，人均预期寿命和健康预期寿命相应提高，建成健康强市”这一远景目标。

### （三）关于“十四五”主要指标

围绕总体目标，在充分考虑“十四五”期间的新形势和新要求基础上，保持“十三五”卫生健康发展目标的延续性、可执行性、可操作性。《规划》设置了健康水平、健康生活、健康服务、健康保障、健康产业等五个方面指标。适当调出部分缺乏基线数据、无法评估的指标，新增部分反映健康服务的指标。《规划》共设置22项指标，其中预期性指标17项，约束性指标5项。约束性指标是国家和省里提出的，意在强化规划的刚性约束力度。