

安阳市人力资源和社会保障局文件

安人社文〔2021〕22号

签发人：晁志伟

办理结果：A

关于对市第十四届人大四次会议 第316号建议的答复

尊敬的张歌代表：

您提出的关于“鼓励我市在外创业成功人士积极参与乡村振兴战略”的建议收悉，现答复如下：

感谢您长期以来对我市人力资源和社会保障工作的关心和支持。局领导对议案涉及人社工作职能相关部分高度重视，专题安排专业工作部门学习研究，认为您的议案对我们进一步做好支持农民工等人员返乡创业工作、助推我市乡村振兴战略实施具有重要意义，给了我们很好的启发和帮助。

近年来，安阳市支持农民工返乡创业工作在市委、市政府领导下，在社会各界大力支持下，认真贯彻落实《安阳市人民政府

《安阳市人民政府办公室关于支持农民工返乡创业的实施意见》(安政办〔2016〕97号)和《安阳市人民政府办公室关于进一步支持返乡下乡创业的通知》(安政办〔2020〕14号)文件精神,大力促进农民工返乡创业,通过完善扶持政策、优化创业环境、加大支持力度,激发农民工返乡创业热情,使广大农民工汇入大众创业、万众创新热潮中,助推我市乡村振兴战略实施。目前,全市农民工返乡下乡创业累计人数达到12.93万人(不包含滑县),创办市场主体10.46万个,其中创办企业2.46万家,农民工等返乡下乡创业带动就业人数为49.16万人。2021年1至8月份,我市已完成返乡农民工创业培训人数1907人,完成全年目标任务2500人的76.28%;返乡农民工创业辅导7978人,完成全年目标任务5400人的147.74%;扶持农民工返乡创业12392人,完成全年目标任务0.82万人的151.12%,均按时序超额完成了各项目标任务,确保了2021年度返乡创业工作的顺利开展,助推了我市乡村振兴战略的实施。

实施乡村振兴战略是一项社会系统工程,我局作为领导小组主要成员之一,充分发挥人社工作职能,重点开展了以下工作。

一、完善保障体系,培育创业土壤

自2016年以来,市政府成立了由时任市长任组长,常务副市长和主管副市长任副组长,18个部门一把手为成员的安阳市推进农民工返乡创业工作领导小组,并制定了责任分工方案,明

确了各成员单位工作责任；全市设立了“扶持农民工返乡创业、开展农民工返乡创业培训和创业辅导”工作目标考核体系。近年来，市、县两级加大基层平台建设力度，全市69个乡镇依托人社保障所建立了创业保障平台，为农民工返乡下乡创业提供注册登记、招聘培训、政策咨询、社会保障等“一站式”服务。各县（市、区）结合区域实际，建立了不同的创业平台，例如：林州市是全国有名的建筑之乡，为吸引建筑业回归，专门设立“建筑业大厦”，免费为回迁建筑企业提供办公场所，目前，已吸引300余家建筑企业回归，有力支持了县域经济的发展；汤阴县专门建立了创业大厦，政府各有关职能部门进驻大厦办公，为返乡下乡创业提供保障。同时，积极完善有利于返乡下乡创业的社会保障制度。对返乡下乡创办的项目企业，明确可以享受职业培训、社保、创业运营等补贴，统筹安排返乡下乡创业者子女入学，强化户籍制度改革，消除返乡下乡创业者后顾之忧。

二、强化政策扶持，支持返乡创业

近年来，安阳市委、市政府高度重视对返乡下乡创业政策支持，先后出台了《关于支持农民工返乡创业的实施意见》、《安阳市农民工返乡创业示范乡镇评审认定办法（试行）等三个办法》、《财政支持农民工返乡创业20条政策措施》文件等一系列政策，明确了工作抓手，树立了工作导向。2020年面对疫情，结合安阳经济发展现状，市政府主要领导提出“加大支持返乡下

乡创业力度、助推我市经济发展”的要求，由市人社局牵头，协调市财政局、商务局、自然资源局等部门，抽调专门力量，研究制定具体政策措施；经市政府第 53 次常务会议审议通过，于 2020 年 4 月 30 日正式印发《安阳市人民政府办公室关于进一步支持返乡下乡创业的通知》（安政办〔2020〕14 号）文件。该文件从资金、人才、土地、金融等要素出发，涉及税收奖励、购房补贴、生活补助、子女教育、职称评审等方面，加大了对返乡下乡创业工作的支持力度。比如：进一步加大对市级示范创建活动的资金奖补力度，在原有市级返乡创业示范园区和示范项目奖补基础上，增加了对认定为市级返乡创业示范乡镇的，市财政给予一次性奖补 10 万元；被评定为市级“创业之星”的，市财政给予一次性奖励 5000 元。据测算，仅此项支持政策，市财政每年预计多支出近 100 万元。在税收奖励方面，明确把返乡下乡创业人员创办的企业纳入《安阳市人民政府关于印发安阳市进一步促进招商引资若干措施的通知》（安政〔2020〕6 号）规定范围，使返乡下乡创业者享受相关优惠政策。在创业担保贷款支持方面，额度由 15 万元提高到 20 万元，组织创业贷款和合伙创业贷款由最高不超过 50 万元提高到 150 万元，实施信用乡村信用用户免反担保贷款模式，助推我市乡村振兴战略实施。2021 年 1 月至 8 月向返乡创业农民工发放返乡创业担保贷款 4.13 亿元，惠及返乡创业农民工 2670 名。

三、强化服务保障，吸引返乡创业

一是积极开展创业培训。2020 年完成农民工返乡创业培训 3041 人，返乡农民工创业辅导 13397 人；2021 年 1 月至 8 月完成农民工返乡创业培训 1907 人，返乡农民工创业辅导 7978 人。各县（市、区）积极探索实行“课堂培训+创业实训”“技能培训+创业培训”等模式，推广“互联网+”创业培训，为农民工返乡创业者提供多层次、多类别、多阶段的创业培训和辅导。如汤阴县依托创业大厦，建立了创客空间，为创业成功人士和有创业意愿农民工搭建交流平台，邀请国家级、省级创业指导师给予指导，定期召开创业研讨会；建立了创业团队，巡回乡镇推介，以创业成功人士创业经历、事迹，点燃农民工返乡创业激情。二是组建安阳市返乡创业导师团。2021 年 8 月份，组织我市具有丰富就业创业经验和资质的 34 名专家，建立了安阳市返乡创业导师团，为返乡入乡示范乡镇、示范园区、示范项目建设和开展返乡创业辅导，支持返乡下乡创业打下了工作基础。三是加大金融支持服务力度。对个人创业担保贷款额度由最高 15 万元提高到 20 万元，积极探索创业贷款担保新办法，降低反担保门槛，加大贴息力度，促进创业贷款规模持续扩大，从资金需求上支持农民工返乡创业。2020 年为 5388 名农民工发放返乡创业担保贷款 7.2 亿元，2021 年 1 至 8 月份为 2670 名农民工发放创业担保贷款 4.13 亿元。

四、强化示范带动，引导返乡创业

近三年我市大力开展返乡下乡创业示范创建活动。截止目前，全市共认定命名市级示范类称号 84 个，其中农民工返乡创业示范乡镇 26 个、示范园区 20 个、示范项目 38 个；共获得省级示范类称号 36 个，其中农民工返乡创业示范县 2 个、示范园区 11 个、示范项目 13 个、助力脱贫攻坚优秀项目 10 个，有力地推动了我市农民工返乡下乡创业工作的发展。近年来安阳市政府共表彰全市农民工等人员返乡下乡创业之星 86 名，获得省级表彰 10 人。2020 年我市选派 20 个返乡下乡创业项目，参加河南省农民工返乡创业网络大赛，安阳九头仙艾有限公司获得了全省第一名的好成绩。2021 年 4 月份筹办以“凤归中原添活力 乡村振兴创佳绩”为主题的河南省 2021 年度“凤归中原返乡创业大赛”安阳初赛。经过宣传发动、网上报名、资料审核、专家评分等多个环节，共网络评审选拔出 33 个返乡创业项目进入安阳初赛项目路演环节。经过激烈角逐，河南清一数码有限公司、滑县焕永种植农业专业合作社、安阳市栋杰生态农业科技开发有限公司、分别获初创组、成长组、乡村振兴组一等奖，汤阴武穆工艺品工作室等 3 个项目获二等奖，林州市万泉湖海利食品厂等 6 个项目获三等奖。获奖项目将根据省赛事分配的决赛名额代表安阳市参加全省总决赛，在全市营造了支持返乡创业的浓厚氛围。

虽然我们围绕农民工返乡创业、助力乡村振兴战略实施做了

一些工作，但是距离人民群众和社会的需求还有一定的距离，实施乡村振兴战略是一项社会系统工程，我们将充分发挥人社工作职能，按照安阳市人力资源和社会保障局推动乡村人才振兴“十大工程”实施方案要求，坚持不拘一格用才，通过实施高校毕业生乡村基层成长工程、新型职业农民素质提升工程、乡土人才吸引培育工程、专家团队服务基层工程、乡镇基层干部队伍优化工程、基层专技岗位职称晋升工程、专技人才基层引导虹吸工程、创业担保贷款扶持创业工程、返乡创业园区示范带动工程、优秀乡村基层人才宣扬带动工程等十大工程，多措并举引才留才，激活乡村振兴人才“引擎”，为我市乡村振兴提供坚强的人才支撑和智力保障，助力乡村振兴战略实施。

最后，再次感谢各位代表对我市人社工作和乡村振兴工作的关心和支持，也希望人大代表为我们工作提宝贵意见和建议，帮助我们提高工作水平和工作效果。



联系单位：安阳市人力资源和社会保障局

联系电话：2299399 2209303

联系人：王德强 韩翔

抄送：市人大选工委办公室、市政府办公室目标管理科