

中共安阳市委文件

安发〔2019〕5号



中共安阳市委 安阳市人民政府 关于开展质量提升行动的实施意见

(2019年6月14日)

为深入实施质量强市战略，助推安阳高质量发展，根据《中共河南省委、河南省人民政府关于开展质量提升行动的实施意见》（豫发〔2018〕22号）精神，结合我市实际，制定本实施意见。

一、总体要求

1. 指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记视察指导河南工作时的重要讲话精神，认真贯彻落实习近平

总书记参加河南代表团审议时的重要讲话精神，紧扣“一个重返、六个重大”目标任务，把高质量发展作为根本要求，将质量强市战略放在更加突出的位置，发扬“鼎盛殷商，质强安阳”城市质量精神，开展质量提升行动，为建设新时代区域性中心强市奠定坚实的质量基础。

2. 工作原则。坚持以质量第一为价值导向，坚持以满足人民群众美好生活需要和增强我市综合实力为根本目的，坚持以企业为质量提升主体，坚持以改革创新为根本途径，坚持以源头治理为质量提升核心理念。

3. 发展目标。到2020年，培育形成一批质量效益一流的千亿级、百亿级产业集群，培育一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇和特色小镇，打造一批国家级和省级知名品牌创建示范区，创建一批河南省质量强县示范县，在高成长服务业大市和现代农业示范市建设方面迈出重要步伐，全国质量强市示范城市创建工作取得显著成效。

二、提升重点领域质量水平

4. 提升农产品、食品药品供给质量。以滑县中东部、安阳县东部、汤阴县中东部、内黄县大部、林州市红旗渠灌区等为重点，积极推进高标准粮田建设。积极推进内黄温室大桃国家级农业标准化示范项目建设。到2020年，主要农产品质量安全监测合格率稳定在97%以上。围绕全国食品安全城市建设，进一步完善食品药品安全监管体制。开展

“明厨亮灶”活动，实现校园餐饮食品加工远程监控全覆盖。建设完善药品追溯体系，实现药品制剂类品种可追溯。重点依托汤阴县产业集聚区，建设百亿级食品和医药产业集群。积极推进道口烧鸡产业园区建设。大力发展生物医药、新型化学制药、特色中药、营养保健品和医疗康复器械产业，建设国内知名的食品加工和医药研发生产基地。到2020年，80%以上的县（市、区）达到省级食品安全达标县（市、区）标准，全国食品安全城市建设取得显著成效。

5. 提升装备制造质量竞争力。以建设先进制造业强市为目标，打造先进制造试验基地。围绕千亿级高端装备制造业，深化同比亚迪公司合作，重点抓好中博轨道交通产业园、智能机器人小镇、精密制造产业园、通用航空产业综合示范区等项目。推行绿色制造，抓好绿色园区创建，推动装备制造绿色生产。到2020年，培育一批国际国内知名品牌和具有较强核心竞争力的装备制造企业。

6. 提升工程建设质量。实施百城建设提质工程。高质量建设和改造城乡道路交通设施、供热供水设施、排水与污水处理设施，加快海绵城市建设和地下综合管廊建设。规范重大项目基本建设程序，严格落实建设单位首要责任和勘察、设计、监理、施工单位主体责任。开展工程质量安全管理标准化行动。加大重点领域执法监察力度。加快推进住宅产业现代化，提高成品住宅供应比例，推广新型建造方式，

重点建设绿色社区、绿色小城镇。到 2020 年，绿色建筑占新建建筑比例达到 50% 以上。

7. 提升服务业质量效率。打造千亿级文化旅游产业集群，积极推进殷墟国家考古遗址公园、红旗渠太行大峡谷文化旅游产业园、大运河文化创意园、周易文化产业园、曹操高陵文化旅游产业园等园区建设，实施旅游服务质量提升计划。完善养老服务体系，创新医养结合模式，发展健康养老产业。支持安阳餐饮企业争创中华老字号、中华餐饮名店等服务品牌。加快建设陆港型国家物流枢纽承载城市，发展“互联网+高效物流”模式，抓好豫北农产品物流园、安西物流园、万庄公铁物流园、林州市大运汽贸物流园、滑县电子商务产业园、内黄果蔬城冷链物流园、象道物流园等园区建设。支持发展高技术服务业。提升金融服务标准化程度，加快形成区域性金融服务中心。

8. 提升消费品质量水平。实施消费品标准和质量提升专项行动，推动城乡一体化示范区（安阳县）、林州市、内黄县错位发展，建设国家新能源汽车轻量化基地，重点抓好合众德力、福龙马、高晶高端铝轮毂等合作项目。加强工艺装备及检测能力建设。优化完善安阳婴幼儿针织服装产业集群质量标准体系，打造国家级针织内衣（童装）创意品牌。积极推进波司登羽绒服、常青服装扶贫加工基地建设。到 2020 年，重点领域消费品质量标准与国际标准一致性程度

达到 95% 以上。

9. 提升原材料供给水平。围绕精品钢及深加工产业，着力减量提质、集中布局、创新增效。构建河南省重要的现代精细煤化工基地。支持安化集团打造规模化、一体化、高端化的合成氨及下游产品深加工标杆企业。加快高端材料创新，推动冶金、建材、化工等传统产业转型升级，着力培育新材料产业，重点建设高性能金属材料、电子级玻璃纤维材料、聚酯新材料研发生产基地，积极引进发展石墨烯、纳米等新型材料，建成国家重要的电子新材料产业基地和全省千亿级精品钢及深加工基地。推进绿色矿山建设。提高煤炭洗选加工比例，提升油品供给质量。

10. 提升社会治理和公共服务水平。继续深化商事改革，推广“互联网+政务服务”。深化“一网、一门、一次”改革，打造“最多跑一次”政务服务品牌，推动安阳市行政便民中心创建国家级政务服务标准化试点单位。促进义务教育优质均衡发展，提升高中阶段教育水平，推动职业教育校企合作、产教融合，促进高等教育内涵式发展。深入实施职业教育攻坚和全民技能振兴工程。稳步实施进一步改善医疗服务行动计划。积极打造公共文化服务特色品牌。开展公共服务质量监测和结果通报。

11. 提升对外贸易发展质量。开拓“一带一路”沿线国家和自贸区市场，搭建外贸服务平台，深化与河南物资集团

合作。推进安阳铁路口岸和保税物流中心建设，创建国家级跨境电商示范园区。完善进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管体系。加强质量国际交流合作。

三、补齐质量发展短板

12. 加快标准提档升级。围绕重点消费品和装备制造业，建立健全标准体系，每年制定3项以上地方标准，支持优势产业集群建立企业联盟，制定联盟标准。开展“标准化十”行动，推进百城千业万企对标达标提升专项行动。重点支持比亚迪公司建立云轨云巴项目相关地方标准。围绕优势产业，争创国家技术标准创新基地。实施企业标准自我声明公开和监督制度，实施企业标准领跑者制度。探索建立我市配套政务服务相关地方标准。

13. 激发质量创新活力。实施质量分级制度。在新能源、新材料、节能环保等行业开展新产业、新动能标准领航工程。完善第三方质量评价体系，开展高端品质认证。鼓励企业广泛开展质量提升小组活动。深入实施创新驱动战略，加快培育一批创新引领型企业、平台、人才和机构。

14. 强化质量技术攻关。围绕我市重点产业产品，开展质量状况调查，研究制定质量问题解决方案，开展“政产学研用”联合攻关，补齐限制产业发展共性技术短板。加强与国际优质产品的质量比对，开展重点行业工艺优化行动。实施可靠性提升行动。以殷都区煤焦化和林州市汽车配件为重

点，开展质量技术管理提升行动。

15. 提升质量管理水平。加强质量管理知识普及培训，推行高效生产方式和卓越绩效管理模式。发挥质量标杆企业示范引领作用。鼓励消费者组织、行业协会、第三方机构等开展产品质量比较试验、综合评价、体验式调查，引导理性消费选择。

16. 创新质量监管机制。深化“放管服”改革，全面推进“双随机、一公开”监管模式。健全打击知识产权侵权假冒长效机制。促进行政执法与刑事司法衔接。加强跨区域执法协作。开展质量问题产品专项整治和区域集中整治。健全质量违法行为记录及公布制度。严格落实汽车、家电等产品的修理更换退货责任规定。建立健全缺陷产品召回工作机制。实施服务质量监测基础建设工程。建立健全旅游市场综合监管机制。加强进口商品质量安全监管。积极构建市场主体自治、行业自律、社会监督、政府监管相结合的质量共治格局。

17. 实施品牌带动工程。加强对知名品牌的培育。鼓励和引导优势龙头企业开展品牌价值评价、用户满意度测评等活动。以各类园区为重点，开展国家、省示范区建设工作，支持林州市汽车配件产业、文峰区电主轴产业、北关区婴幼儿纺织服装产业申报创建国家级质量提升示范区。大力开展“中国品牌日”活动，鼓励全市知名产品、企业参与国际、

国内各类经贸活动。

四、优化质量基础设施

18. 完善质量基础设施体系。构建我市现代先进测量体系。简化地方标准制定修订程序，免费向社会公开我市地方标准文本。将标准化建设纳入郑洛新国家自主创新示范区辐射点建设规划。强化检验检测机构资质认定管理。推进有机产品认证、服务业认证和高端品质认证。实施进出口食品企业注册备案制度。统筹管理质量基础设施。积极稳妥推进检验检测机构整合改革工作，推动经营性检验检测机构服务市场化进程。

19. 提升公共技术服务能力。加强公共技术服务平台建设。实施“一区一业一平台”检验检测机构发展计划。重点加快国家级铁合金质检中心、中原无人机检测中心建设，推进电主轴、有机产品省级检测中心建设。积极围绕我市钢铁产业，建设省级计量测试中心。创新“互联网+质量服务”模式，加快培育新兴质量服务业态。加快信息化基础设施共建共享，推动互联互通。

20. 提高技术性贸易应对能力。推动建立“政府部门为主导，行业协会为主体，龙头企业为主力，专家学者为支撑”的技术性贸易措施工作体系。深入开展出口企业遭遇国外技术措施影响的调查。利用技术性贸易措施，倒逼企业提升产品质量和产业层次。

五、强化质量工作保障

21. 加强党对质量工作领导。建立党委领导、政府主导、部门联合、企业主责、社会参与的质量工作格局。建立市委、市政府质量督察工作机制，将质量工作考核结果作为各县（市、区）党委和政府领导班子及有关领导干部综合考核评价的重要内容。

22. 深化质量强市战略实施。扎实落实质量强市战略规划，大力开展全国质量强市示范城市创建活动，推动各县（市、区）开展河南省质量强县（市、区）示范县（市、区）创建活动。

23. 完善质量保障机制制度。完善质量强市激励政策，将质量提升工作经费纳入财政预算。落实好首台（套）重大技术装备保险补偿机制。构建质量增信融资制度。鼓励政府部门向社会购买优质服务。加强质量各相关领域制度建设。完善质量守信联合激励和失信联合惩戒制度。

24. 强化质量人才教育培养。将质量教育纳入全民教育体系。推动质量教育进党校、进行政学院、进高等院校、进职业院校，探索建立有利于工匠培养的质量职业教育、技能培训制度。开展“双百双千”企业质量人才培训活动。按照有关规定，开展劳动和技能竞赛，开展青年质量提升示范岗创建、青年质量控制小组实践、工匠人才创新工作室创建等活动。

25. 加大质量宣传工作力度。开展好“质量月”“3.15”等群众性质量活动，营造人人关心质量、人人创造质量、人人享受质量的良好社会氛围。在市属新闻媒体开辟专栏、专题，大力宣传质量工作相关政策和典型经验。

各县（市、区）、市直各部门要按照本实施意见要求，采取有力举措，认真抓好落实，确保各项工作举措和要求落到实处。

附件：开展质量提升行动责任分工表

（此件公开发布）

附件

开展质量提升行动责任分工表

| | 任务内容 | 责任单位 |
|----------------|----------------|---|
| 提升重点领域 质量水平 | 提升农产品、食品药品供给质量 | 市农业农村局、市市场监管局、市卫生健康委、市工业和信息化局 |
| | 提升装备制造质量竞争力 | 市工业和信息化局、市市场监管局、市科技局、市生态环境局 |
| | 提升工程建设质量 | 市住房城乡建设局、市自然资源和规划局、市城市管理局、市交通运输局、市水利局、市发展改革委 |
| | 提升服务业质量效率 | 市发展改革委、市商务局、市交通运输局、市民政局、市卫生健康委、市工业和信息化局、市科技局、市文化广电体育旅游局、市市场监管局、市通信发展管理办公室、市金融工作局、安阳银保监分局、人民银行安阳市中心支行、安阳海关 |
| | 提升消费品质量水平 | 市市场监管局、市工业和信息化局 |
| | 提升原材料供给水平 | 市工业和信息化局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市商务局、市市场监管局、市财政局、市生态环境局、安阳银保监分局 |
| | 提升社会治理和公共服务水平 | 市政务服务和大数据管理局、市便民中心、市发展改革委、市市场监管局、市教育局、市人力资源社会保障局、市卫生健康委、市文化广电体育旅游局、市住房城乡建设局、市统计局 |
| | 提升对外贸易发展质量 | 市商务局、市工业和信息化局、市农业农村局、市交通运输局、安阳海关、市市场监管局 |

| | 任务内容 | 责任单位 |
|----------|-------------|---|
| 补齐质量发展短板 | 加快标准提档升级 | 市市场监管局、市工业和信息化局 |
| | 激发质量创新活力 | 市市场监管局、市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局 |
| | 强化质量技术攻关 | 市市场监管局、市工业和信息化局、市科技局 |
| | 提升质量管理水平 | 市市场监管局、市工业和信息化局 |
| | 创新质量监管机制 | 市市场监管局、市知识产权局、市公安局、市法院、市检察院、市商务局、市住房城乡建设局、市文化广电体育旅游局、安阳海关 |
| | 实施品牌带动工程 | 市市场监管局、市发展改革委、市工业和信息化局、市商务局、市农业农村局、市住房城乡建设局、市文化广电体育旅游局 |
| 优化质量基础设施 | 完善质量基础设施体系 | 市市场监管局、市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局、市财政局、安阳海关 |
| | 提升公共技术服务能力 | 市市场监管局、市发展改革委、市政务服务和大数据管理局、市便民中心、安阳海关 |
| | 提高技术性贸易应对能力 | 市商务局、市市场监管局、安阳海关 |
| 强化质量工作保障 | 加强党对质量工作领导 | 各县（市、区）党委和人民政府，市委组织部、市市场监管局 |
| | 深化质量强市战略实施 | 市质量强市战略工作领导小组各成员单位 |

| | 任务内容 | 责任单位 |
|----------|------------|---|
| 强化质量工作保障 | 完善质量保障机制制度 | 市市场监管局、市财政局、市商务局、市发展改革委、市住房城乡建设局、市工业和信息化局、市司法局、市人力资源社会保障局、安阳银保监分局、人民银行安阳市中心支行 |
| | 强化质量人才教育培养 | 市教育局、市人力资源社会保障局、市工业和信息化局、市委党校、市市场监管局、市总工会、共青团安阳市委 |
| | 加大质量宣传工作力度 | 市委宣传部、市委组织部、市市场监管局、市人力资源社会保障局、市委党校、安阳日报、安阳广播电视台 |

中共安阳市委办公室

2019年6月17日印发

