

# 安阳市优化营商环境工作领导小组办公室文件

安营商办〔2022〕9号

## 关于印发《安阳市稳市场主体 提升企业开办便利化水平22条措施》的通知

各县（市、区）人民政府，市有关单位：

现将《安阳市稳市场主体 提升企业开办便利化水平 22 条措施》印发给你们，请认真贯彻落实。



# 安阳市稳市场主体 提升企业开办便利化水平 22 条措施

为贯彻落实市委、市政府优化营商环境决策部署，着力稳市场主体，进一步提升企业开办便利化水平，激发市场主体发展活力，结合我市实际，制定本措施。

## 一、便利企业准入

1.打造“企业开办+N项服务”升级版。持续推广应用企业开办“一网通办”平台，在已纳入企业设立登记（合并社保登记）、公章刻制、申领发票和税控设备、住房公积金缴存登记等事项基础上，将员工参保登记、银行预约开户等事项进一步纳入企业开办“一网通办”平台。探索将获得用电、投资项目备案事项纳入“N项服务”覆盖范围，实现“企业开办+N项服务”升级、提速、扩围。

2.落实企业开办“零成本”。继续实行企业开办首套5枚印章（公章、财务章、合同章、发票章、法人章）免费刻制，税务机关向新办纳税人免费发放税务UKey，并为纳税人提供免费的电子专票开具服务。企业开办专区根据企业群众需求，免费为企业群众复印申请材料，免费为企业群众提供邮寄营业执照及各类经营许可证、印章、税务UKey等服务。

3.推行企业开办规范化。持续推进企业开办规范化、标准化建设，以《安阳市开办企业规范化管理办法》为抓手，构建线

上“一网通办”、线下“一窗通办”的服务模式，全面实行“一网办、一窗办、一次办、一日办”。

4.推进企业登记注册便利化。全面实行企业名称自主申报、经营范围自主勾选、住所信息自主承诺“三个自主”，降低市场准入门槛。推行个体工商户智能审批，扩大自助办照点规模，登记事项实行标准化勾选，电子营业执照即时发放，提供便利店式的“7×24”小时不打烊服务，实现个体工商户登记零见面、零跑腿、零干预。

## 二、便利企业准营

5.深化“证照分离”改革全覆盖。把“证照分离”改革作为推进“放管服”改革整体提升的牵引抓手，通过直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进涉企经营许可审批改革，深入实施区域和事项“两个全覆盖”，统筹推进改革任务落实，推动“照后减证”和简化审批，实现准入准营同步提速。

### 6.优化行政审批服务

(1)实行容缺办理。对特种设备使用登记、食品生产许可核发、药品经营许可核发等事项实行容缺办理。主要申请材料齐全且符合法定形式，次要申请材料存在欠缺瑕疵但不影响实质性审核的，窗口可先行受理，进入正常审批程序，并当场一次性告知需要补齐或补正的材料、形式、时限和超期处理办法，待申请人补齐或补正全部材料后，出具办理结果。

(2) 实行告知承诺。对气瓶充装许可(延续)事项实行告知承诺。一次性告知企业经营许可条件、监管规则和违反承诺后果,对企业自愿作出承诺并按要求提交材料的,在公布的承诺办理时限内作出审批决定。

(3) 实行立等即办。对不涉及现场检查的食品、药品、医疗器械、特种设备、计量等高频、简单事项,全面简化办理材料,压缩办理时限,实行立等即办、当场办结。

(4) 实行集中换证。通过电话、短信等方式提前告知药品零售企业在许可证有效期截止前及时办理换证,根据企业申请集中受理企业换证申请,集中调派专业审查人员检查,检查结束后集中审批,集中发证并在官网同批次集中公告。

(5) 实行多证联办。对新开办药品零售企业,实行药品、食品、医疗器械审批事项“一窗受理、一次申报、一次审批、多证联发”审批机制,精简申请材料,简化审批流程,压缩审批时限。

(6) 照证同步变更。企业申请变更营业执照时,需进一步变更有关食品、药品许可(备案)事项,且许可(备案)事项变更不涉及额外资质、条件要求的,经企业自愿选择申请,实行营业执照和许可(备案)“一次申请、一窗受理、同步变更”。

7.完善公平竞争审查机制。全面落实公平竞争审查制度,推行公平竞争审查第三方评估,全面清理歧视性和不公平市场待

遇政策措施，及时发现和纠正排除、限制竞争问题。

8.加强涉企收费治理。加强价格收费检查，严肃查处重点领域涉企违规收费行为，取消各类不合理收费，确保价费优惠政策落到实处，切实减轻市场主体负担。

### 三、便利企业退出

9.企业注销分类施策。对无债权债务、债权债务复杂、存在特殊情况等不同情形企业实行“分类注销、一窗通办、一网服务、一日办结”，完善简易注销制度，优化普通注销制度，明确特殊情形办理途径，提高企业退出效率。

10.实行企业简易注销“预检”服务。在企业申请简易注销前，税务、人社部门预先为企业检查是否存在欠缴税费等未结清事项，企业根据相关部门反馈的预检结果提前采取相应的处置措施，消除可能存在的异议隐患，提高简易注销登记效率。

11.探索“照证同销”新模式。企业在申请营业执照注销时，对不涉及规范性法律文件额外规定条件的，可同时申请注销食品、药品等相关许可证，推行许可证和营业执照“一次申请、一窗受理、内部流转、限时注销”。

### 四、便利企业服务

12.开展延期换证服务。在疫情封控、自然灾害等不可抗力影响期间，对到期的食品生产经营、药品经营、医疗器械经营等许可，申请人提交换证申请并通过预审，允许其延期换证。

13.开展全流程帮办服务。对企业从准入到退出涉及的行政

审批事项，通过窗口、电话、网络、现场等多种途径，提供全流程帮办、咨询、辅导服务。

14.推行企业档案“不见面”查询。加强企业档案电子化管理，依托“河南省企业登记全程电子化服务平台”，为企业提供档案“不见面”自助查询服务。

15.推广电子营业执照应用。推动电子营业执照在企业登记、经营、投资和工程建设等高频政务服务事项中的应用，能够通过电子营业执照实现关联查询、核验企业办事所需信息的，不再要求企业提供实体证照或纸质材料，实现电子营业执照跨区域、跨部门、跨领域应用。

16.优化质量技术服务。加强“标准安阳”建设，支持我市企业采用国外先进标准和参与标准制修订工作，支持企业创建省级以上标准化示范项目，在重点领域培育企业“标准领跑者”，加强市地方标准制修订。优化认证认可、检验检测服务，开展“小微企业质量管理体系认证提升”行动，围绕我市重点产业开展省级以上质检中心建设，为企业发展提供有力质量技术支撑。

17.加强知识产权服务。支持优势企业实施商标品牌发展战略。落实专利奖励政策，培育知识产权优势企业。完善知识产权公共服务体系建设，依托知识产权公共服务站，前置知识产权服务窗口，开展知识产权进园区，加大在专利、商标、地理标志等知识产权方面的咨询辅导力度。

## **五、推行柔性执法**

18.轻微违法免罚轻罚。建立市场主体轻微违法行为容错纠错机制，对违法违规情节轻微且及时纠正、没有造成危害后果的市场主体，实行“首次不罚、告诫到位、下不为例”，促进市场主体依法依规开展生产经营活动。

19.开展违法风险提醒告诫。对市场主体高频违法风险点，加强宣传告知，并充分运用行政指导、行政约谈、书面告诫等柔性监管方式，引导市场主体规范生产经营行为。

20.持续开展证照到期提醒。进一步做好证照到期提醒服务，实现食品经营许可、药品经营许可、特种设备许可等市场监管领域事项全覆盖，根据市场主体换证复杂程度、时间长短，科学安排告知时限，减少或避免市场主体因证照过期受到处罚风险。

21.支持企业信用修复。优化完善违法失信企业信用修复工作，拓宽修复渠道、丰富修复方式，最大限度方便市场主体办理信用修复，助力企业重返市场。

22.推行市场主体歇业机制。允许因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因造成经营困难的市场主体，自主决定在一定时期内歇业，降低市场主体经营成本。

---

安阳市优化营商环境工作领导小组办公室 2022年5月25日印发

---