

安阳市发展和改革委员会 文件

安阳市商务局

安发改办〔2022〕414号

签发人：马红宾 刘健

是否公开：是

办理结果：A

关于政协十三届五次会议 378 号提案 办理情况的答复

市政协经济委员会：

贵委提出的“关于推进我市区域交通物流中心建设、打造陆港型国家物流枢纽城市的提案”收悉。《提案》围绕安阳“三区五中心”战略定位，深入分析了我市物流业发展和枢纽建设存在的短板和问题，提出了一系列具有前瞻性、针对性、可行性的建议，对促进全市物流业高质量发展具有重要意义。市政府高度重视提案办理工作，市委副书记、市长高永亲自领衔督办 378 号提案，针对《提案》所提问题和建议，多次组织市发改委、商务局、

交通运输局等部门进行了认真研究。现就该《提案》办理有关情况简要报告如下：

一、坚持高位推动，加快完善工作推进机制。我市处于京津冀协同发展、中原城市群等国家战略叠加辐射区域，是“十四五”首批陆港型国家物流枢纽承载城市、中原城市群北部跨区域中心城市，枢纽地位突出，区位优势明显。为进一步加快我市交通枢纽建设和物流业发展，市政府成立了分管副市长任组长，商务、发改、海关协同配合的“陆港建设工作专班”，出台了《安阳市多式联运三年行动方案（2021—2023年）》《安阳枢纽保税物流中心运营扶持办法》《安阳市运输结构调整暨瓦日铁路推动“公转铁”发展补助方案》等系列文件，近期又制定了《投资、消费、出口、物流“四个拉动”工作方案》《关于加快现代物流强市建设的实施方案》《关于落实促进服务业领域恢复发展若干措施的通知》等具体政策措施，推进力度不断加大，工作成效不断显现。

交通枢纽建设和物流业发展涉及多个职能部门，存在职能交叉、多头管理、力量分散等问题，迫切需要系统谋划、政策集成、形成合力、一体推进。根据政协《提案》建议，为建立完善物流工作领导机制，进一步提高规格、充实力量，我市正在筹备组建“一个小组”“两个专班”，即：市长任组长、相关部门和县（市、区）主要负责同志参加的全市服务业工作领导小组，下设由分管市领导牵头的现代物流工作专班、陆港型国家物流枢纽建设工作专班，加强对物流业的统一领导，着力形成高位推动、纵向联动、

横向协同的工作格局。同时，围绕枢纽招商、主体培育、多式联运、土地保障等方面，积极推动商务、交通、自然资源等部门，细化实化支持物流业发展、建设陆港型国家物流枢纽相关配套扶持政策，多措并举促进物流业高质量发展。

二、突出规划引领，着力构建现代物流业发展新格局。物流业发展是一项战略性、系统性工程，必须坚持规划先行、加强顶层设计、厘清发展思路、优化产业布局。围绕“打造区域交通物流中心”发展目标，市政府先后印发了《“十四五”现代综合交通运输体系和枢纽经济发展规划》《现代服务业发展规划》《现代流通体系发展规划》，今年又聘请中国民航大学编制了《豫北航空经济协作区发展规划》，目前已通过省专家评审，争取以省委、省政府文件印发实施。另外，在落实省委“十大战略”百条举措中，市委、市政府将“加快陆港性国家物流枢纽、保税物流中心、瓦日铁路物流产业带建设”作为实施优势再造战略的有力抓手和具体举措。今年8月，市委十二届三次全会审议通过了《关于传承弘扬红旗渠精神 强化创新驱动转型发展 建设现代化区域中心强市的实施意见》，进一步将打造区域交通物流中心纳入了全市“1135”战略布局。

为全力做好涉及物流业发展规划落实工作，谋划储备一批重大支撑项目，推动物流业规划项目化、项目清单化、清单责任化。市政府已责成市发改委、市交通运输局研究制定《陆港型国家物流枢纽建设实施方案》，进一步明确交通枢纽建设和物流业发展

的主要任务、实施步骤、保障措施和责任分工。同时，围绕陆港枢纽产业发展与国土空间规划、综合交通规划、临空经济发展规划有机衔接，汤阴县已经着手编制《汤阴县现代物流业发展规划》。

三、强化基础项目建设，不断夯实交通物流业发展支撑。枢纽建设和物流业发展离不开重大基础设施项目支撑。近年来，我市加大交通基础设施投入，推进实施了一批高速公路、干线公路和铁路项目，初步形成“两纵两横”的铁路网络和“两纵两横一环”的高速路网。截至目前，全市已通车高速公路里程 293 公里，铁路营业里程 306.2 公里，其中高速铁路 79.79 公里。加大物流项目谋划，初步建立现代物流项目库，滚动实施 37 个总投资 371 亿元的重点物流项目，已建立形成万庄、象道、大通、武丁、内黄果蔬城等大型物流园区体系，万庄、象道、大通、武丁等物流园区铁路专用线建成投运，积极创建省级多式联运示范工程，开通“安阳—连云港”“安阳—烟台港”等示范线路，全市大型工矿企业和新建物流园区铁路专用线接入比例 100%。建成“4+9+N”城市配送三级节点网络，成功创建全国首批、全省首个绿色货运配送示范城市。建成县域电商服务中心 7 个、乡级电商服务站 63 个、村级电商服务站点 2000 多个，县、乡、村三级快递物流网络不断完善。截至今年 8 月，全市公路货物运输量 9709 万吨、公路货物周转量 413.6 亿吨、快递业务量 8318.9 万件，分别居全省第 8 位、第 5 位、第 10 位，市区快件中转中心日均快递中

转量突破 20 万件，顺丰速运豫北分拨中心日均中转量超过 10 万件，市邮政分拨中心日均中转量达到 15 万件。

下一步，将通过大抓基础设施建设，不断筑牢物流业发展硬支撑，重点加快安阳机场及周边快速通道、沿太行高速、安罗高速、安新高速、鹤辉高速、濮卫高速、内林高速、内鹤高速安阳段等 9 个重大交通项目建设，合计里程 504.96 公里，估算投资 476.24 亿元，进一步提升交通枢纽优势。积极推进太徐高铁、安阳—濮阳—菏泽城际铁路项目前期，高市长亲自带队赴国家、省有关部门汇报重点铁路项目情况，目前安阳—濮阳—菏泽城际铁路已纳入《中原城市群多层次轨道交通规划》，太徐高铁已纳入省“十四五”规划纲要，下一步，我市积极协同沿线各市争取纳入国家中长期铁路网规划。统筹构建“1+5”多式联运枢纽体系，加大铁路专用线项目建设力度，加快安西联络线建设，有序推进红旗渠开发区、内黄县铁路专用线前期工作。加快高铁客运枢纽建设，吸引电子信息、智能设备等关联配套产业向示范区集聚。积极向国家、省有关部门申请瓦日铁路开通客运列车，会同沿线城市持续跟进、加强协调，争取早日开通。

四、提升载体能级，增强物流业协同发展新动力。加强物流载体建设是融入双循环战略、促进物流业协同发展的重要支撑。近年来，我市围绕打造区域交通物流中心，不断加快“两港一中心一平台”物流载体建设，取得了阶段性成效。一是推动“陆路港+航空港”联动发展。积极争取专项债资金 2.8 亿元、中央预

算内专项资金 2100 万元支持陆港型国家物流枢纽建设，目前安阳枢纽已完成投资 18 亿元，建成铁路专用线 12 公里、标准化仓库 26 万平方米、集装箱堆场 3.5 万平方米。截至今年 9 月底，枢纽集装箱吞吐量 10494 标箱，货物吞吐量 243.29 万吨，同比增长 43.1%。同时，争取国开基础设施基金投放 3.4 亿元支持安阳机场建设，依托安阳机场规划建设豫北航空经济协作区，加快打造区域航空货邮中转基地。下一步，将持续提高枢纽货运集散、海铁联运班线业务能力，着力打造全国重要的大宗商品物流与供应链组织中心，积极发展航空物流，形成“双港”联动发展局面。

二是积极申报保税物流中心。保税物流中心申报方案已经省政府同意并向国家海关总署提出申请，正式纳入省口岸“十四五”建设规划。截至目前，万庄公用型保税仓业务已完成进口贸易额约 1.089 亿元人民币。2022 年 7 月，市政府与山东日照市建立战略合作框架协议，进一步推动两地海关加强合作，为我市企业提供高效便捷的通关服务。与下一步，将依托“两港”建设，加快完善枢纽口岸功能，全面提升现有保税仓库应用效能，加大与国家海关总署的对接力度，争取尽早获批。加强与天津港、青岛港、连云港等地通关一体化合作，提高通关便利化水平。

三是打造综合性物流信息平台。依托安阳枢纽形成的要素规模聚集条件，加快“互联网+”高效物流应用推广，开展信息化资源整合，推动交通运输信息管理平台化，加快推动物流数字化、智能化、集成化转型发展。

五、优化服务保障，着力打造一流物流发展环境。良好的营商环境是促进物流健康发展的基础条件，吸引更多优质资源汇聚安阳，更好把“流量”变“留量”。一是**深化物流领域“放管服效”改革**。按照“只进一门”“最多跑一次”原则，简化物流业务行政审批手续，将快递业务经营许可审批时间缩短至法定时限一半以内。聚焦市场主体需求，着力提升政务服务能力和水平，全面提高政务服务质效水平，打造“安阳最安心”营商环境服务品牌。二是**强化龙头企业引育**。今年，我委积极推动万庄安阳物流、安钢物流2家企业入选首批物流“豫军”企业名单，正在推动万庄安阳物流申报第四批国家示范物流园区。下一步，将积极出台支持物流企业发展政策，积极申请上级专项资金支持重点物流企业、物流“豫军”企业发展壮大。聚焦多式联运、冷链物流、保税物流、航空物流等重点领域，争取引进1—3家全国物流50强企业在安阳设立区域总部，发挥头部企业在产业链、资本链方面的带动作用，推动以商招商。到2025年，新培育5家左右全国领军型、特色标杆型、新兴成长型物流“豫军”企业。三是**突出物流业发展要素支持**。将陆港性国家物流枢纽、区域物流枢纽、重点物流园区建设用地纳入国土空间、综合交通设施建设等相关规划，予以重点保障。红旗渠经济技术开发区铁路专用线项目因涉及占用基本农田无法开展用地预审，我市积极对接省发改、国土、铁路等部门，加强工作汇报，得到了省厅大力支持，目前该项目已经完成用地预审初审，正式纳入国家重点铁路专用线名

单。为做好航空经济协作区土地保障工作，市政府主要领导积极对接省国土部门，抢抓国土空间“三区三线”调整窗口期，推动航空经济协作区城镇开发边界新增空间 7.8 平方公里，调出永久基本农田 18037 亩，有力支撑了航空经济协作区空间发展需求；下一步，将加大对现代物流薄弱环节和重大项目的资金支持力度，引导金融机构加强对物流企业融资支持，鼓励规范发展供应链金融。鼓励社会资本参与综合交通枢纽及综合开发等项目投资、建设、运营。四是加强物流业人才培育引进。发挥安阳工学院、师范学院、职业技术学院智力创新优势，引导企业和高校建立“产学研”对接机制，推动院校物流专业与物流产业对接、教学与物流过程对接、实训与岗位对接，积极推动物流产教融合实训基地建设。结合“人人持证、技能河南”建设，每年组织开展 1—2 期物流职业技能培训和竞赛，积极组织物流企业负责人参加物流高级管理人员培训。

衷心感谢市政协对全市区域交通物流中心建设工作长期以来的关心支持，恳请各位领导一如既往地为我们更好做好下步工作提出宝贵意见和建议。



2022 年 11 月 3 日

联系人：胡万明 电话：2550743

安阳市发展改革委员会服务业办

联系人：王 博 电话：5037760

安阳市商务局物流发展办公室

安阳市发展和改革委员会办公室

2022年11月3日印发
