

# 安阳市发展和改革委员会

---

## 安阳市发展和改革委员会 2021 年法治政府建设工作报告

2021 年是“十四五”规划开局之年，也是“八五”普法规划开局之年。今年以来我委法规工作在委党组的正确领导下，按照省发改委和我市关于法治建设工作的安排部署，紧紧围绕服务和保障发展改革中心工作，持续完善相关制度，着力增强机关干部法治思维，大力开展依法行政建设月活动，加强发改委系统所涉及的法律法规、规范性文件学习、梳理，狠抓事中事后监管，各项工作的法治化、制度化、规范化水平进一步提升。现将主要工作情况总结如下：

### 一、2021 年工作完成情况

**（一）法治保障能力不断增强。**以法治创建为统揽，深入推进法治机关建设。为切实推进法治机关建设各项目标任务全面落实，印发了《安阳市发展和改革委员会关于印发 2021 年度法治机关建设暨普法依法治理工作要点的通知》（安发改法规〔2021〕174 号），转发《安阳市法治政府建设领导小组办公室关于进一步推进服务型行政执法建设的指导意见》、《安阳市法治政府建设领导小组办公室关于 2021 年度全市推进服务型行政执法建设工作的通知》等文件。从优化制度供给、全面履行行政职能、规

范行政执法行为、加强事中事后监管等方面明确了工作任务，稳步推进法治机关建设和普法工作。

**（二）职权法定步伐不断加快。**按照《河南省发展和改革委员会关于开展招标投标领域法规、规章和规范性文件清理的通知》要求，印发了《安阳市发展和改革委员会关于开展招标投标领域法规、规章和规范性文件清理的通知》，要求相关部门认真梳理本行业、本部门规范性文件目录。按照文件要求的时间节点汇总全市招标投标领域法规、规章和规范性文件清理情况，对需要作废的文件申请作废，对两份继续适用的文件申请保留。

**（三）行政执法能力不断提升。**完善领导干部学法用法制度，制定了《关于印发安阳市发展和改革委员会 2021 年领导干部学法计划的通知》（安发改法规〔2021〕66 号），加强领导干部学法用法工作，坚持每季度党组中心组集中学法制度，根据发改工作实际，今年以来先后学习《优化营商环境条例》、《河南省优化营商环境条例》、《河南省社会信用条例》、《中华人民共和国节约能源法》等法律法规学习，通过领导干部带头讲法学法，促进和带动全委干部学习法律的积极性，5 月份组织单位全体执法人员参加网上行政处罚法知识竞赛，取得人均 84.10 分的优异成绩，为行政执法的顺利开展奠定了基础。在我国第八个“国家宪法日”到来之际，11 月 29 日下午，市发改委组织开展“以习近平法治思想为指引，坚定不移走中国特色社会主义法治道路”为主题的宪法学习。进一步提高对宪法作为国家的根本大法的认识，

更好地把握法治政府建设面临的新形势新任务，加快推进发改委法治机关建设，依法全面履行好发展改革职责。

**（四）开展依法行政建设月活动，进一步提升我委依法行政能力和法治工作水平。**为深入贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国会议精神，认真落实省、市法治政府建设工作安排，进一步提高我委依法行政、依规办事能力和水平。在市发改委系统内深入开展“依法行政建设月”活动。委领导高度重视依法行政工作，把依法行政建设月活动列入重要议程，召开专题会议作安排部署。成立市发改委依法行政建设月活动领导小组，制定了《安阳市发展和改革委员会关于开展依法行政建设月活动的实施方案》，这次活动从2021年4月下旬开始，5月底结束，分为学习讨论、查摆挖掘、整改提高三个阶段进行。通过一个多月的整顿梳理，我委30个科室、单位（其中委内26个科室、4个委属单位）参加了依法行政建设月问题查摆整改活动，共查摆出问题清单25项，整改清单25项；梳理涉及发改委的法律23部、条例15部、规范性文件96份。并开展了代政府起草的规章规范性文件清理工作，经认真梳理，经征求相关科室意见后，废止文件5份。此外，作为依法行政建设月重要内容，聘请专家到我委授课，分别就事中事后监管和仲裁法律知识开展专题讲座，通过讲解，提升干部职工法律素养，提升法治工作能力。

通过开展“依法行政建设月”活动，切实加强全委工作人员的法律意识，以保证法律法规严格执行为着力点，做到依法行政、

知法懂法、遵纪守法，进一步提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，推动我委依法行政、履职尽责工作再上一个新台阶。

**（五）行政执法监管工作有序展开。**3月4日参加营商环境评价市场监管指标填报工作会，按照会议要求，一是填写安阳市部门问卷市发改委需要准备的佐证材料；二是安排部署2021年“双随机，一公开”监管任务。5月27日，参加了安阳市“双随机，一公开”监管工作推进会议，今年将继续采取动态随机的方式抽取2021年度节能监察执法重点企业，随机分配给行政执法人员，通过这样的互联网在线随机抽取、随机分配、在线公开，保证了执法对象筛选、执法人员分配的公平、公正、公开，提升了监管效能，提高发改行政执法工作的规范化和透明度，努力推动“双随机、一公开”监管工作迈上新台阶。此外，今年发改委开始尝试联合执法活动，与商务局等有关部门加强汽车市场联合监管。

#### **（六）全省发展改革系统行政执法调研座谈会在我市召开。**

为深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平法治思想，进一步加强发改系统行政执法职能，提高行政执法能力，助力打造法治化营商环境，4月27日，全省发展改革系统行政执法调研座谈片会在我市迎宾馆召开。这次座谈会是机构改革后全省发展改革系统召开的第一次行政执法调研座谈会，既是一次调研座谈，也是一次工作部署，更是贯彻落实党的十九届五中全会精

神和习近平法治思想的学习研讨。会上，我委的法治建设工作受到了省发改委的高度肯定，并要求安阳继续为全省发改系统的法治建设工作探索新路。下一步，我们将以这次调研座谈会为契机，进一步提升站位、理清思路、开拓进取，坚定不移地推进行政执法各项工作。

**（七）法制审核制度进一步规范。**对重大规划、规范性文件以及重大行政执法决定进行合法性审核，保障了我委行使职权程序和内容的合法性。充分发挥法律顾问作用，认真落实《河南省政府法律顾问暂行规定》，进一步拓展了法律顾问的服务范围，法律顾问在重大行政决策、日常法律咨询等方面发挥了越来越重要的作用。2021年以来，共办理规范性文件、合同、协议、信息公开事项等合法性审查共计72件。

**（八）公平竞争审查力度进一步加大。**根据《安阳市市场监督管理局 安阳市司法局关于清理歧视性和不公平市场待遇政策措施的通知》（安市监〔2021〕26号）精神，按国家、省、市优化营商环境要求，认真贯彻落实文件精神，及时开展各项审查、清理工作。配合全省公平竞争审查评估，做好我委承担的公平竞争审查工作，其中一是梳理代政府起草文件12个，会同相关业务科室完成公平竞争审查工作。二是梳理我委2018-2021年9月26日出台文件1858个，按照需要审查和无需审分类准备考核资料，并就我委公平竞争审查机制建立、学习培训、政策宣传、增量政策措施、存量政策措施、过程记录、情况反馈等13项内容进行系

统全面准备，按规定时间要求向市市场监管局报送，为我市顺利通过全省公平竞争审查评估奠定基础。

**（九）加强对县区法治工作指导，提高发改系统法治工作水平。**为进一步强化全市发改系统依法行政、行政执法和法治政府建设，助力打造法治化营商环境，加强工作沟通交流，2021年10月12日，我委召开发展改革系统法治工作座谈会，各县（市）、区发改委法规科负责同志参加会议，会议听取今年以来各县（市）区贯彻执行项目核准、招标投标、节能监察、油气管道保护、社会信用、优化营商环境等领域法律法规工作采取的主要措施、取得成绩、存在问题及建议等方面情况汇报，并就下一步工作安排部署。会议回顾总结今年以来开展的主要工作，充分肯定各县区发改系统法治工作取得的成绩，并提出四点要求，一是加强规范性文件审查管理，对发改委出台的规范性文件，既要进行合法性审查，也要进行公平竞争审查。二是各县区要采取有效措施，加强事中事后监管工作。三是要强化与发展改革工作相关的法律法规学习，提高业务能力，为发改工作提供法治保障。四是要积极探索，开展服务型执法和行政执法责任示范点创建工作。

**（十）加强发展改革工作法律法规规章和规范性文件汇总整理工作。**今年以来，通过开展《安阳市发改委依法行政建设月》活动，进一步强化了涉及发改委的法律法规规章规范性的梳理工作，今年以来，通过法规科统筹协调，委内各科室、委属各单位积极配合，历时三个月的辛勤工作，于今年8月份汇总编写了《安

阳市发改委法律法规规章规范性汇编》该书收集了涉及发改委各业务科室职能的法律 23 部、法规 15 部、规章规范性 88 个，总计 1500 多页，分上、中、下三册进行印刷。该汇编于 2021 年 9 月 15 日分发到委内各科室和委属相关单位，为发改委八五普法法律专业知识增添了新的内容，同时也为发改系统人员尽快熟悉全委业务，更好的开展依法行政工作奠定了坚实的基础。

### **（十一）制定行政处罚案卷格式文本，开展行政执法案卷评查等工作，切实规范行政执法行为**

为进一步做好行政执法工作，规范行政处罚文书格式，保障公民、法人和其它组织的合法权益，根据有关法律、法规、规章的规定，结合我委实际，制定《安阳市发展和改革委员会行政处罚文书格式范本》（试行），格式范本对案件受理、立案登记到作出行政处罚决定等 25 项执法程序进行规范，提升案件办理规范化水平。

为进一步规范行政执法行为，加强行政执法案卷管理，提高依法行政水平，根据《安阳市法治政府建设领导小组办公室关于开展 2021 年度重点领域行政执法案卷评查工作的通知》（安法政办〔2021〕67 号）文件要求，我委组织开展了行政执法案卷的自查自评工作，对 2021 年按照一般程序作出结案的行政执法案件的实施主体是否合法、证据是否确实充分、适用法律是否正确、程序是否合法等情况进行了评查。从总体评查情况来看，执法人员能够做到主体合法、事实清楚、证据确凿、适用法律正确，

程序基本到位，案卷归档能够做到一案一卷、归档及时、装订有序。通过对我委 2021 年度行政执法案卷评查，进一步提高对案卷评查的重要性认识，规范行政执法行为，提高执法人员素质和业务技能。

## **（十二）做好行政执法证和行政监督证年审和考试工作**

按照《安阳市法治政府建设领导小组办公室关于做好行政执法人员培训考试和行政执法证件换发工作的通知》（安法政办〔2020〕58号）文件要求，加强行政执法证和行政监督证管理工作。按照司法局要求，及时申领、变更和注销单位人员因工作变动需要增加和减少的行政执法证和行政监督证，并在网站公示，行政执法证管理工作逐渐规范。

11月29日，市发改委与直属单位分别组织全体行政执法证人员进行了2021年度行政执法证件年审法律知识考试。此次考试内容主要涵盖执法人员需要掌握的《行政许可法》、《行政处罚法》、“三项制度”、“法律风险防控制度”等公共法律知识以及发展改革、优化营商环境等专业法律知识。通过开展行政执法证件年审法律知识考试进一步检验了执法人员理论水平，端正执法思想，规范执法行为，加强执法监督，完善执法机制，全面提升发展改革系统的执法质效和公信力。

**（十三）化解矛盾纠纷的能力不断增强。**今年以来，我委没有行政复议和行政应诉案件。未发生一例因未在法定时限办结案件引发的矛盾纠纷。我委行政执法人员的依法行政意识进一步提

高。

## **二、法治政府建设工作存在问题**

**一是依法行政能力和水平有待进一步提高。**当前，随着法治政府建设的深入推进，对发改委干部依法行政能力提出了更高的要求，特别是规范性文件合法性审查、政策措施公平竞争审查、“双随机一公开”行政执法、招标投标管理等工作由于缺乏系统业务培训，平时上级工作指导少，法治政府建设存在业务短板。同时，由于我委大部分行政执法人员分散在不同岗位，由于投资项目管理工作任务繁重，没有足够时间系统学习行政法等相关法律法规，因此其执法能力有待于提升。

**二是依法行政考核工作有待进一步改进。**依法行政考核是法治政府建设的重要内容，但在我市实际工作中，一般安排年底考核时才能知道相关考核指标和具体要求，工作比较被动。建议考核单位在每年年初将考核要求下达各单位，便于法治政府建设工作早安排，早部署，确保全年任务按时完成。

**三是服务型执法工作有待加强。**推进服务型行政执法建设，不仅要规范行政行为，更重要的是转变行政执法观念，改变执法方式。在我委发展改革行政执法工作中，由于各科室人员有限，规划和项目管理任务繁重，存在投资项目事中事后监管重视不够，投入时间精力较少，“管理、执法、服务”三位一体行政执法模式有待加强。

## **三、下步工作打算**

法治政府建设工作只有起点，没有终点，必须常抓不懈，久久为功。下一步，我们将以习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略为指导，主动适应法治工作新形势，继续深入推进法治机关建设，不断完善相关制度，着力规范执法行为，强化法治培训，提高依法化解矛盾纠纷能力，更好发挥法治工作对委中心工作的服务、保障和支撑作用。

**（一）持续完善相关制度。**贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》各项规定，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序。严格规范性文件制定程序，全面推行规范性文件合法性审核制度，执行规范性文件备案审查制度。对涉及市场主体权益的规范性文件全面实施公平竞争审查制度，进一步完善法律顾问制度，充分发挥法律顾问在重大行政决策、日常法律事务等方面的作用。

**（二）提升依法行政能力。**开展依法行政专题培训，进一步提高全委干部运用法治思维和法治方式的能力和水平。开好“法治讲堂”系列讲座，充分调动各相关业务科室参与普法、现身说法的积极性，更好宣传普及法律法规及规范性文件。明确普法工作重点，建立普法责任制，切实履行普法责任，做好年度普法工作的安排部署。

**（三）规范行政执法行为。**深入推进服务型行政执法和全面落实行政执法责任制工作，不断创新服务型行政执法方式，提升行政执法水平。全面推行行政执法“三项制度”，重点在行政处

罚、行政许可等执法事项上落实“三项制度”。完善重大行政执法决定法制审核制度。完善河南省行政执法综合管理监督信息系统有关内容，加强网上监督管理。持续巩固依法行政建设月活动成果，督促整改清单落实到位。

**（四）及时做好行政复议和应诉工作。**提升办理案件的专业化水平，创新行政复议审查方式。加强法律风险提示预警，定期对全委行政复议和行政诉讼案件进行统计分析，完善与司法机关沟通协调机制，做好疑难复杂案件的应诉工作。

2021年12月10日

