



安阳市医疗保障局

安阳市医疗保障局 2022 年法治政府建设工作报告

2022 年以来，我局在市委、市政府的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实法治政府建设工作的各项要求，依法规范开展医疗保障行政执法工作，大力推进医疗保障基金监管制度和执法体系建设，不断完善执法工作机制，提升依法履职和依法行政能力，有力保障了医疗保障各项业务开展，为扎实推进全市医疗保障事业高质量发展营造良好的法治环境。被市法治政府领导小组评为 2021 年度法治政府建设“考核优秀单位”。现将 2022 年度贯彻落实情况报告如下：

一、2022 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入贯彻学习习近平法治思想，建立健全习近平法治思想常态化学习机制。印发《安阳市医疗保障局 2022 年领导干部学法计划》，将习近平法治思想列入专题学习内容。党政主要负责人做到带头学、认真学，干部职工利用“学习强国”APP、河南干部网络学院网站等平台学习习近平法治思想，积极参加省局及司法局组织的各种培训，先后学习了《习近平在中共中央政治局第三十五次集体学习时强调 坚定不移走中国特色社会主义法治路更好推进中国特色社会主义法治体系建设》、《习近平法治

思想是全面依法治国的根本遵循》和二十大精神之依法治国专题学习，进一步增强领导干部法治意识和法治能力。

（二）加强组织领导，健全完善法治建设机制。局主要负责人切实担负起推进法治建设第一责任人职责，坚持把建设法治政府摆在医疗保障工作全局的重要位置来谋划和落实，对法治建设重要工作亲自部署，全年听取法治建设工作专题汇报3次，多次对法治建设工作作出批示，做好法治政府建设的重要组织者、推动者和实践者。

（三）规范执法行为，全面落实行政执法责任制。一是紧盯行政执法事前、事中、事后每一个环节，严格执行行政执法“三项制度”，督导全市医保系统办理执法证件，坚持办理案件事实清楚、证据确凿、程序合法。二是连续三年在全市医保系统开展行政执法案卷评查活动，通报表扬了基层在行政执法和法制监督方面好的经验做法，同时对存在的问题不足研究制定改进措施，案卷质量得到较大提升。三是做好服务型行政执法示范点和行政执法责任制示范点培育工作。以基层执法为突破点，深入基层，指导培育创建示范点。汤阴县医保局继先后被全省医保系统首家行政执法责任制和服务型行政执法双示范点后得殊荣，被河南省司法厅表彰为第三批河南省依法行政示范单位（《关于表彰第三批河南省依法行政示范单位的决定》（豫政〔2022〕26号）），也是全省医保系统首个获此殊荣的单位。2022年后半年我局着力培育滑县医保局争创行政执法责任制示范点，龙安区医保局争创

服务型行政执法示范点，两个单位结合考核要点，对标完善相关制度，市局分别进行了指导。

（四）坚持依法决策，加强规范性文件管理。一是落实法律顾问制度，依法聘请执业律师担任我局常年法律顾问，充分发挥法律顾问作用，为取得律师资格证的同志申办公职律师资格证书，为我局重大事项、重大决策、行政执法等事项提供法律意见和建议，推进我局各项重大决策合法合规；二是建立安阳市市医疗保障基金安全监管部门联席会议制度，充分发挥联席会议制度的议事协调作用，2022年共召开联席会议1次；三是持续加强规范性文件管理，认真落实规范性文件合法性审核制度，及时清理废止妨碍公平竞争的各项规定和做法。对1998年城镇职工基本医疗保险制度建立以来医保领域规范性文件进行了全面清理，特别是市医保局成立之前，市人力资源社会保障厅、市发改委、市卫健委、市民政局等部门制定的所有涉及医疗保障工作的规范性文件，确保规范性文件应清尽清、应改尽改、应废尽废。经过近2个月清理，确定继续有效部门规范性文件114件，拟近期予以修订规范性文件1件，决定废止文件366件。

（五）举办法治比武，提升基层执法能力法治水平。

2022年4月至8月开展为期五个月的基层行政执法人员能力提升专项活动。6月29日举办全市医疗保障系统法治比武，赛前各县（市、区）医疗保障局和市社会医疗保险中心认真组织学习训练，经过层层选拔，共有9支代表队17名骨干参加了现

场比武，鉴于疫情防控到场人员限制，比武在腾讯会议进行同步直播。全市医疗保障系统执法人员观看了比武实况。活动分为三个部分，即法律知识竞赛、微课比武和执法案卷评查。经过激烈角逐，评委现场打分讲评，分别取单项前三名评为“法治能手”、“执法能手”、“微课先进个人”和优秀执法案卷，并依据总成绩评选出了三个法治比武优秀组织单位。

（六）探索宣传路径，提升群众医保政策知晓度。市医疗保障局策划拍摄了《安阳医保带您走流程办业务解难题》系列情景剧，以群众喜闻乐见的形式宣传医保最新政策。系列情景剧以小品方式体验式引发一项业务办理需求，然后体验式办理一项医保业务展示办理流程，最后以主持人敲黑板形式，对此事项办理渠道、流程、方法进行介绍。内容涉及医保电子凭证使用、职工、城乡居民门诊统筹、生育保险待遇支付、门诊慢性病待遇认定、异地就医备案、城乡居民参保缴费六大群众关心的高频办理事项，每集时长两分钟，短小精悍。单条转发 6700 余人次，单条当日播放量超 27 万次，被包括大河网、学习强国等多家网站和新媒体转发，并在安阳广播电视台滚动播出。同时各大医院也积极响应，纷纷在其门诊、户外大屏同步进行滚动播放，在全市形成了较好的宣传氛围。

（七）深化依法治理，推进“放管服”改革。开展经办服务下沉工作。积极推进医疗保障服务体系建设，探索医疗保障经办服务下沉，截至 11 月，全市已建成乡镇医保服务所 129 个，村

（社区）医保服务站 316 个，实现了乡镇全覆盖；累计办理业务量达 20 万余件，为群众办事提供了便捷，打通医疗保障服务群众最后“一公里”。

（八）做好政务信息公开，自觉接受监督。严格做到“权力取得要依法，权力行使按流程，权力运行要公开，权力运行受监督”。强化行政权力网上公开透明运行，对所有公共服务事项和行政权力事项目录、法律依据、办理程序、办理时限、联系方式、投诉渠道等逐项在门户网站及时公布；贯彻落实“双公示”制度，利用安阳互联网+监管平台、“信用安阳”平台和我局政府门户网站，妥善做好行政执法信息公示工作，进一步推进执法信息公开，提高执法透明度和公信力。

（九）健全医保信用制度，营造“诚信医保”氛围。一是建立医疗保障信用分级分类管理制度。健全信用评价机制。对市直 583 家定点医药机构进行信用评价，确定信用等级，其中定点医疗机构 A 级（信用优秀）99 家，B 级（信用良好）28 家；定点零售药店 A 级（信用优秀）366 家，B 级（信用良好）90 家。二是积极营造“诚信医保”目标导向。建立医保信用承诺制度，全市定点医药机构签订承诺书 528 份，医保医师签订承诺书 3502 份，并上传至市信用信息共享平台。

（十）开展定点医药机构行政相对人违法风险点防控宣讲。一是安阳市医疗保障局对市直二级以上定点医疗机构开展行政

相对人违法风险点宣讲，市局相关科室负责人和市直十七家二级以上公立医疗机构负责人和医保科科长 40 余人参加了会议。二是各县区开展“微宣传、走基层”活动，宣讲队走进社区卫生服务中心和乡镇卫生院，针对医保领域法律风险点及防控措施开展培训和宣传。

（十一）做好基金运行分析加强行政指导。为全面提升医保基金使用绩效，我局始终坚持把维护基金安全作为首要任务，坚决防范化解基金运行的风险隐患，建立健全基金运行分析工作机制，有效促进基金运行管理精细化、纵深化、常态化。紧密围绕医保基金收支情况，建立健全月报工作机制，以参保人数、基金收支报表数据为基础，分险种、分项目、分类型进行基金运行纵深分析，瞄准住院率、住院人次、实际报销比例、次均住院费用、影响基金支出增长率等主要因素，进行重点分析，及时掌握基金监管中存在的风险隐患，以预警提示的形式逐一汇报、重点关注，有针对性开展专项检查、跟踪调查、定期复查，加大对经办机构及定点医药机构的管理力度，全面提升风险防控和治理能力，积极落实结果应用成效，为医保基金运行宏观决策和微观政策调整提供有力支撑。

二、存在的主要困难和不足

2022 年，我局按照推进法治政府建设工作要求，进一步健全工作制度，积极参加省市级示范创建，为医疗保障工作提供了

有力的法治保障。但同时仍然存在诸如执法队伍人员少、法律专业知识比较欠缺、能力素质和执法水平仍须进一步提高的不足。

三、下一步工作计划

（一）加强法治宣传教育，营造浓厚氛围。深入落实全面从严治党，抓实主体责任，营造风清气正的政治生态；推进严格履行法治建设第一责任人职责，把法治宣传教育作为干部培训、学习的重点内容；丰富学习载体，开展多种形式的法治学习宣传，提升宣传成效，营造良好法治氛围。

（二）紧盯基金监管，构筑医保基金安全堡垒。完善医保基金风险预警和防范机制，定期对医保基金运行情况进行评估；落实医保基金综合监管协同机制，加强部门联合执法、协同监管；加强定点医疗机构事中事后监管，加大基金监管工作力度和欺诈骗保行为打击力度，提高对欺诈骗保典型案例的曝光率。



