

财政部 10 月新入库 PPP 项目投资额环比上升

4.7%——PPP 有效助力重点领域建设

在新冠肺炎疫情冲击下，今年以来全国新入库 PPP 项目同比有所下降，但管理库项目总体稳中有升，近几个月来逐步回暖。“两新一重”项目成为 PPP 投资热点，为各地经济高质量发展注入新活力。

政府和社会资本合作（PPP）在各地持续稳步推进。财政部 PPP 中心最新统计，2020 年 10 月份，全国 PPP 综合信息平台管理库新入库发布项目 106 个、投资额 1090 亿元，环比增加 49 亿元、上升 4.7%。

记者在采访中了解到，各地积极探索 PPP 模式，带动区域发展提升，支持“两新一重”、脱贫攻坚、生态环保等重点领域建设，通过严规范、强监管、防风险、抓绩效、高质量，着力推进 PPP 发展。

项目总体稳中有升

在新冠肺炎疫情冲击下，今年以来全国新入库 PPP 项目同比有所下降，但管理库项目总体稳中有升，近几个月来逐步回暖。

统计显示，截至 10 月底，今年新入库项目 877 个、投资额 14635 亿元，同比减少 4173 亿元、下降 22.2%；净入库项目 430 个、投资额 8361 亿元，同比减少 1732 亿元、下降 17.2%。

“我们把规范运作作为 PPP 项目管理重中之重，在严把入库关方面，年初组织各地上报 PPP 项目开发计划，纳入储备清单。每月两次线上专家审核，疫情期间即报即审，合规即报，入库项目持续增加。”河北省财政厅政府和社会资本合作处处长周庆华说。

周庆华介绍，河北每年组织两次专家辅导，审核项目 1500 多项次，提高了在库项目质量，304 个项目规范落地，落地率 70.4%，可撬动社会资本 4743 亿元。209 个项目开工建设，投资额 3672 亿元，开工率 69.3%。

财政承受能力论证是 PPP 项目入库和实施的前提条件，根据要求，每一年度全部 PPP 项目需要从预算中安排的支出责任，占一般公共预算支出比例不超过 10%。

记者获悉，近期各地均已完成本年度 PPP 综合信息平台一般公共预算支出数据更新工作。截至 10 月中旬，全国 2661 个有 PPP 项目在库的行政区中，2632 个行政区 PPP 项目合同期内各年度财政承受能力指标值均未超 10% 红线，总体处于安全区间。

着力支持重点项目

重点项目是经济发展的“压舱石”。各地在发展 PPP 中，把服务好重点项目建设作为推动国家重大战略实施的重要手段。

近年来，“两新一重”项目成为 PPP 投资热点。统计显示，10 月份，新入库“两新一重”项目 83 个，投资额 785 亿元，占全部新入库项目的 72%；净入库项目 57 个、投资额 354 亿元；签约落地项目 53 个、投资额 631 亿元；开工建设项目 61 个、投资额 1429 亿元。

在助力脱贫攻坚和乡村振兴方面，10 月份，贫困县 PPP 项目新入库 17 个、投资额 162 亿元，主要集中在市政工程、交通运输、能源等领域；净入库 PPP 项目 5 个、投资额减少 100 亿元，签约落地项目 15 个、投资额 59 亿元，开工建设项目 20 个、投资额 204 亿元。

生态环保也是 PPP 项目的重点领域。公共交通、供排水、生态建设和环境保护、水利建设、可再生能源、林业、旅游等多个领域 PPP 项目都具有支持污染防治和推动经济结构绿色低碳化的作用。

在河北石家庄，一度污染严重的滹沱河，如今呈现出“水清岸绿、鱼翔浅底”的美景。巨大变化的背后，是该市分三期对滹沱河进行生态修复，其中生态修复一期工程采取 PPP 模式建设，项目总投资 79.8 亿元。

记者了解到，该项目通过公开招标确定社会资本方，组建了项目公司，以 2.5 亿元政府资本金，撬动了 77.3 亿元社会资本，有效发挥了财政资金的放大效应。

“滹沱河生态修复一期工程采用 PPP 模式，由项目公司负责项目的建设运营，让政府部门从具体的运营事务中脱离出来，转变政府职能，提高公共服务有效供给，更加注重社会效益。”石家庄市水利局三级调研员李宝良说。

统计显示，截至 10 月末，全国 PPP 综合信息平台管理库累计有污染防治与绿色低碳项目 5729 个、投资额 5.5 万亿元；其中，签约落地项目 3794 个、投资

额 3.7 万亿元。值得关注的是，今年 10 月份，新入库项目 66 个、投资额 576 亿元，占全部新入库项目的 52.8%。

带动区域发展提升

PPP 作为一种市场化、社会化公共服务供给管理方式，推动公共服务供给质量变革、效率变革和动力变革，为各地经济高质量发展注入新活力。

统计显示，今年以来，在库项目数净增量前五位是江西 67 个、辽宁 56 个、河南 50 个、广西 49 个、广东 47 个；在库项目投资额净增量前五位是云南 2041 亿元、山西 841 亿元、四川 824 亿元、江西 691 亿元、天津 637 亿元。

“在县域和乡村地区实现跨越式发展和完善当地公共服务的时候，需要有创新的机制，提供可持续的解决方案，PPP 项目就是被证明了行之有效的途径之一。”联合国人居署中国办公室专家应盛说。

在河北省正定县（正定新区），目前正在实施的滹沱河生态修复工程、正定新区综合管廊、石家庄市国际展览中心等 3 个 PPP 项目，通过政府投入 6.7 亿元，撬动盘活社会资金 164.9 亿元。

正定新区不再出现电线“蜘蛛网”和“马路拉链”，就是得益于综合管廊 PPP 项目的实施。该项目总投资 64.4 亿元，项目合作期 30 年。正定新区财政局副局长李鹏程介绍，项目估算可节省土地 600 多亩，降低了城市发展对土地资源的消耗。

石家庄市财政局副局长周巧娥介绍，目前，石家庄市 PPP 项目总投资 755.1 亿元，优质 PPP 项目运营后收入远超预期。

作为财政部 PPP 示范项目、全国首个会展类 PPP 项目的石家庄市国际展览中心，同样发挥出巨大的经济效益和社会效益。这个总投资 27.5 亿元的项目，结束了河北没有大型展馆的历史。截至目前，项目实现投资运营收入总计 33286 万元，缴纳税款 10373 万元。

通过展览中心的建成运营，促进了石家庄市及周边区域的纺织、电子信息、汽车等行业的销售和产业升级，并对旅游、餐饮住宿、物流、广告等服务业形成有力带动，为当地直接和间接提供了大量的就业岗位，成为河北会展经济发展新引擎。

中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员杨子强表示，正定新区的 PPP 项目通过科学机制设计平衡了经济发展与生态保护之间的突出矛盾，助推县域公共服务供给，为区域全面发展提供了有力保障。

“发展城乡区域协调类 PPP 项目，有利于推动城乡基础设施和公共服务一体化、均等化。”毕马威企业咨询（中国）有限公司基础设施投融资合伙人李炜说。

PPP 的规范发展，要着眼于提升政府治理能力。“在县域推动 PPP，不仅要解决资金问题，更要解决体制机制问题。做好县域 PPP，应从政府治理层面做长远打算，攻坚克难深化改革。”北京大岳咨询有限责任公司董事长金永祥认为。

（记者 曾金华）

来源：经济日报